OBEC PRASKOLESY

Materiál pro jednání zastupitelstva obce | listopad 2026

Bod programu: Schválení motivačního programu „Praskolesy – můj domov 2026“

Předkladatel: Miroslav Žbel | Jednání: 6. listopadu 2026 | Účinnost programu: 10. listopadu 2026

1. Důvodová zpráva

Cílem programu je motivovat osoby, které v Praskolesích již skutečně žijí, ale nemají zde trvalý pobyt, aby změnu pobytu provedly ještě v roce 2026. Obec tím sleduje přiblížení evidovaného počtu obyvatel skutečnému osídlení a možné dlouhodobé zvýšení příjmů ze sdílených daní; samotné přihlášení nezaručuje zvýšení příjmů v konkrétní výši ani k určitému datu.

Dar 5 000 Kč na osobu je jednorázovou motivační pobídkou. Program se vztahuje pouze na osoby, které v obci skutečně bydlely alespoň tři měsíce před pevným rozhodným dnem a k tomuto dni zde neměly trvalý pobyt. Historie staršího trvalého pobytu se nezkoumá. Novorozenci s pobytem vzniklým narozením nejsou cílovou skupinou; podpora narození dětí bude řešena samostatně.

Podmínky sledují hospodárné nakládání s prostředky, zabraňují čistě formálnímu přihlašování a zajišťují jednotné zacházení se žadateli. Program nepředstavuje nárokovou dávku ani osvobození od poplatku za odpad. Nejde o obecnou podporu všech obyvatel, nýbrž o časově omezené opatření ke snížení rozdílu mezi skutečným a evidovaným počtem obyvatel. Odlišné zacházení s osobami, které již v obci trvalý pobyt mají, je odůvodněno tímto účelem; osoby ve srovnatelném postavení budou posuzovány shodně.

2. Finanční dopady – náklady i přínosy programu

Program má jednorázový náklad 5 000 Kč na oprávněnou osobu a potenciální opakovaný přínos v podobě vyšších sdílených daňových příjmů (RUD). Pro srovnání je použit model 15 000 / 18 000 / 20 000 Kč na osobu za plný rok; skutečné příjmy a jejich načasování nejsou zaručené. Níže jsou uvedeny náklady, roční přínosy i čistá bilance pro jednotlivé scénáře.

2.1 Předpoklady ekonomického modelu

- Jednorázový výdaj: 5 000 Kč za každou oprávněnou osobu; model předpokládá, že příspěvek obdrží všichni nově evidovaní obyvatelé ve scénáři.
- Počet nových obyvatel: 10 / 50 / 100.
- Tři varianty dodatečného daňového příjmu: 15 000 Kč (opatrná), 18 000 Kč (střední) a 20 000 Kč (vyšší) na osobu za jeden plný rok. Jde o pracovní předpoklady, nikoli o úředně potvrzený mezní výnos RUD.
- Příjmy jsou počítány za plný rok účinného promítnutí obyvatel do RUD; skutečné inkaso v roce 2027 může být pouze částečné.
- Pětiletý horizont předpokládá nezměněný počet obyvatel a konstantní nominální výnos; nezahrnuje inflaci, změny RUD ani případné další provozní náklady.

2.2 Náklady, přínosy a čistá bilance

Základní srovnání při středním předpokladu 18 000 Kč na osobu a rok:

Noví obyvatelé	Příspěvky jednorázově	Příjmy / rok	Bilance 1. rok*	Bilance 3 roky*	Bilance 5 let*
10 osob	50 000 Kč	180 000 Kč	130 000 Kč	490 000 Kč	850 000 Kč
50 osob	250 000 Kč	900 000 Kč	650 000 Kč	2 450 000 Kč	4 250 000 Kč
100 osob	500 000 Kč	1 800 000 Kč	1 300 000 Kč	4 900 000 Kč	8 500 000 Kč

* Jde o kumulované příjmy za uvedený počet plných let minus jednorázové příspěvky, nikoli o kalendářní prognózu 2027–2031.

2.3 Varianty příjmů z RUD

Tabulka uvádí roční dodatečný příjem obce při kombinaci počtu přihlášených osob a výnosu na osobu:

Počet osob	15 000 Kč/os./rok	18 000 Kč/os./rok	20 000 Kč/os./rok
10	150 000 Kč	180 000 Kč	200 000 Kč
50	750 000 Kč	900 000 Kč	1 000 000 Kč
100	1 500 000 Kč	1 800 000 Kč	2 000 000 Kč

Čistá bilance po prvním plném roce dodatečných příjmů (po odečtení jednorázového příspěvku):

Počet osob	15 000 Kč/os./rok	18 000 Kč/os./rok	20 000 Kč/os./rok
10	100 000 Kč	130 000 Kč	150 000 Kč
50	500 000 Kč	650 000 Kč	750 000 Kč
100	1 000 000 Kč	1 300 000 Kč	1 500 000 Kč

Pětiletá kumulovaná bilance při zachování obyvatel (5 × roční příjem − jednorázový příspěvek):

Počet osob	15 000 Kč/os./rok	18 000 Kč/os./rok	20 000 Kč/os./rok
10	700 000 Kč	850 000 Kč	950 000 Kč
50	3 500 000 Kč	4 250 000 Kč	4 750 000 Kč
100	7 000 000 Kč	8 500 000 Kč	9 500 000 Kč

2.4 Návratnost a načasování

Poměr jednorázového příspěvku k modelovému ročnímu příjmu odpovídá přibližně 4 měsícům při 15 000 Kč, 3,3 měsíce při 18 000 Kč a 3 měsícům při 20 000 Kč na osobu. Jde o ekvivalent plného daňového výnosu, nikoli o termín skutečného inkasa. Příspěvky za registrace na konci roku 2026 budou při splnění podmínek vypláceny nejdříve v roce 2027; vyšší příjmy RUD se projeví podle rozhodných statistických údajů a účinnosti příslušného rozdělení daní.

2.5 Rozpočtová rizika a omezení

Modelové příjmy nejsou garantované. Skutečný mezní výnos na nového obyvatele se může od uvedených předpokladů lišit. Přihlášení trvalého pobytu nezaručuje automaticky odpovídající nárůst rozpočtových příjmů ve stejném měsíci. Další náklady mohou vznikat v souvislosti s poskytováním veřejných služeb. Změny počtu obyvatel v jiných obcích a celostátní inkaso daní ovlivňují výsledné podíly. Překročení 1 000 obyvatel samo o sobě nepřináší skokový bonus v RUD.

2.6 Shrnutí finančních dopadů

Při 50 nově přihlášených obyvatelích by obec vyplatila jednorázově 250 000 Kč. Při opatrném modelu 15 000 Kč na osobu by získávala 750 000 Kč za plný rok, při středním modelu 900 000 Kč a při vyšším

modelu 1 000 000 Kč. Po odečtení příspěvků tak činí bilance prvního plného roku +500 000 až +750 000 Kč a pětiletá kumulovaná bilance +3,50 až +4,75 mil. Kč. Program má za uvedených předpokladů pozitivní ekonomický potenciál; schválení by mělo vycházet i z ověření právních podmínek programu a přesnějšího mezního výnosu RUD.

Podkladová data a metodická poznámka

Rozpočet Praskolesy 2026: hlavní sdílené daně plánované přibližně 20,58 mil. Kč. Tato částka slouží jako kontext, nikoliv jako základ pro přesné stanovení přírůstkového výnosu na nového obyvatele. Částky 15 / 18 / 20 tis. Kč jsou scénářové předpoklady pro rozhodovací model. Pro finální materiál lze po ověření u MF ČR doplnit výpočet podle aktuálních koeficientů a prognózy sdílených daní.

3. Návrh usnesení

I. Zastupitelstvo obce Praskolesy schvaluje motivační program „Praskolesy – můj domov 2026“ v úplném znění přílohy č. 1, včetně rozhodného dne 10. listopadu 2026.

II. Zastupitelstvo schvaluje pravidla poskytování jednorázových peněžitých darů ve výši 5 000 Kč na oprávněnou osobu podle přílohy č. 1. Bere na vědomí, že o jednotlivých darech rozhoduje starosta v rozsahu zákonných pravomocí; schválení programu samo o sobě neznamená schválení jednotlivých darovacích smluv.

III. Zastupitelstvo ukládá starostovi zveřejnit schválená pravidla a informační výzvu bez zbytečného odkladu po schválení, nejpozději dne 10. listopadu 2026, zajistit formulář žádosti, vzor darovací smlouvy a informaci o zpracování osobních údajů.

IV. Zastupitelstvo ukládá starostovi zahrnout předpokládané výdaje programu do návrhu rozpočtu obce na rok 2027 a zajistit rozpočtové krytí před uzavřením jednotlivých darovacích smluv. Při potřebě navýšení prostředků předloží návrh rozpočtového opatření příslušnému orgánu obce. Nedostatek prostředků nesmí být důvodem svévolného rozdílného zacházení se žadateli.

V. Zastupitelstvo pověřuje starostu organizací administrace, ověřováním podmínek prostřednictvím obecního úřadu a uzavíráním smluv v rozsahu zákonných pravomocí.

Organizační údaj: ustavující zasedání je plánováno na 6. listopadu 2026. Program nabývá účinnosti 10. listopadu 2026 po jeho řádném schválení a zveřejnění.

Příloha č. 1 – Pravidla programu

Článek 1 – Účel a vyhlášení

1. Obec Praskolesy vyhlašuje v samostatné působnosti motivační program „Praskolesy – můj domov 2026“ na podporu přihlášení trvalého pobytu osob skutečně žijících v obci.

2. Rozhodným dnem a dnem zahájení programu je 10. listopad 2026. Obec zveřejní pravidla nejpozději tohoto dne. Pokud nebudou pravidla do tohoto dne schválena a zveřejněna, je nezbytné před spuštěním schválit nový rozhodný den a odpovídající data.

3. Podpora má podobu jednorázového peněžitého daru podle § 2055 a násl. občanského zákoníku.

Článek 2 – Výše a povaha daru

1. Dar činí 5 000 Kč na jednu oprávněnou osobu. V rámci programu lze jedné osobě poskytnout dar nejvýše jednou.

2. Dar je bezúčelový a jeho následné použití není omezeno. Obdarovaný není povinen jej použít na určitý výdaj. Případné právní důsledky nepravdivých údajů se posoudí podle obecně závazných předpisů.

Článek 3 – Oprávněné osoby

1. Ke dni 10. listopadu 2026 nemá osoba evidovaný trvalý pobyt v obci Praskolesy. Starší historie jejího pobytu v obci se nezkoumá.

2. Osoba skutečně bydlela na území Praskoles nepřetržitě nejméně od 10. srpna 2026 do 9. listopadu 2026.

3. Osoba řádně ohlásí změnu místa trvalého pobytu v obci v období od 10. listopadu do 31. prosince 2026 včetně a změna je následně platně zaevidována. Pro dodržení lhůty se posuzuje datum řádného ohlášení, nikoli pozdější technické provedení zápisu.

4. Po přihlášení má osoba nepřetržitý trvalý pobyt v Praskolesích nejméně šest měsíců a po tuto dobu zde také skutečně bydlí.

5. Osoba podá úplnou žádost ve lhůtě podle článku 4 a dosud jí nebyl poskytnut dar z tohoto programu.

6. Program zahrnuje dospělé a nezletilé osoby. Nevztahuje se na osoby, jejichž první trvalý pobyt v Praskolesích vznikl přímo narozením, nikoli změnou místa trvalého pobytu. U nezletilých se skutečné bydlení hodnotí přiměřeně jejich věku a rodinným poměrům.

Článek 4 – Podání žádosti

1. Žádost lze podat nejdříve po uplynutí šesti měsíců od přihlášení trvalého pobytu, nejpozději do 30. září 2027.

2. Žádost se podává obecnímu úřadu písemně osobně, poštou, datovou schránkou nebo jiným právně přípustným elektronickým způsobem. Za nezletilého jedná zákonný zástupce.

3. Žádost obsahuje identifikaci oprávněné osoby, kontaktní údaje, datum přihlášení, podklady k ověření bydlení a účet pro výplatu. Úřad vyzve k odstranění nedostatků a stanoví přiměřenou lhůtu.

Článek 5 – Ověření skutečného bydlení a údajů

1. Obec ověřuje trvalý pobyt pouze v zákonem dovoleném rozsahu. Není-li přímé ověření možné, vyžádá si odpovídající doklad od žadatele.

2. Skutečné bydlení v rozhodném období a po přihlášení lze doložit zejména nájemní či podnájemní smlouvou spolu s dalšími okolnostmi, potvrzením vlastníka či oprávněného uživatele nemovitosti nebo jinými věrohodnými doklady. Vlastnictví nemovitosti samo o sobě neprokazuje skutečné bydlení.

3. Obec používá jednotný kontrolní postup: ověří časové období, návaznost bydlení a věrohodnost dokladů; při pochybnostech nabídne doplnění nebo alternativní důkaz. Nerozhoduje libovolně podle jediného typu dokumentu.

4. Nevyžadují se plošně kopie občanských průkazů ani jiné nadbytečné osobní údaje. Žadatel obdrží informaci o správci, účelu, právním základu, době uchování a svých právech podle předpisů o ochraně osobních údajů.

Článek 6 – Posouzení, smlouva a výplata

1. Obecní úřad zkontroluje žádost a zpravidla do 60 dnů od jejího úplného doručení předloží podklady starostovi k rozhodnutí; při potřebě ověření oznámí žadateli důvod prodlení a předpokládaný další postup. Nejde o správní řízení a uvedená lhůta není zákonnou lhůtou pro vydání správního rozhodnutí. O jednotlivém daru rozhoduje starosta v rozsahu zákonné pravomoci. Následně se uzavře písemná darovací smlouva.

2. Dar se vyplácí bezhotovostně po individuálním schválení, uzavření smlouvy a zajištění rozpočtového krytí. Všechny úplné žádosti se posuzují podle stejných zveřejněných kritérií. Při nedostatku rozpočtových prostředků starosta zajistí předložení návrhu jejich doplnění; nelze svévolně upřednostnit žadatele podle pořadí žádostí. Není-li krytí k dispozici, obec žádosti nevyřizuje selektivně podle pořadí; bezodkladně předloží zastupitelstvu řešení financování a všem dotčeným žadatelům sdělí stejný postup.

3. U nezletilé osoby je obdarovaným přímo dítě a jeho jménem jedná zákonný zástupce. Úřad před uzavřením smlouvy posoudí oprávnění zástupce, případný střet zájmů a nutnost soudního souhlasu podle okolností případu; při střetu zájmů se postupuje podle občanského zákoníku. Dar je bezúčelový a smlouva neukládá dítěti protiplnění ani povinnost určitého použití daru. Výplata se provede na účet vedený na dítě, nebo na jiný účet pouze tehdy, je-li právně a doložitelně zajištěno nabytí prostředků dítětem. Případná potřeba souhlasu soudu a případný střet zájmů zákonného zástupce se posoudí individuálně podle občanského zákoníku.

Článek 7 – Závěrečná ustanovení

1. Pravidla nabývají účinnosti dne 10. listopadu 2026, budou-li nejpozději tento den schválena a zveřejněna.

2. Samotným přihlášením trvalého pobytu nevzniká právní nárok na dar. Obec všechny úplné žádosti posoudí podle stejných předem zveřejněných kritérií. Jsou-li splněny všechny podmínky, obec žádosti zpravidla vyhoví; nevyhovění musí být věcně a písemně odůvodněno. Právní nárok na výplatu vzniká až na základě uzavřené darovací smlouvy.

3. Program se týká výhradně změn trvalého pobytu provedených do 31. prosince 2026. Podpora novorozenců bude řešena samostatně.

Příloha č. 2 – Kontrolní metodika úřadu

1. Ověřit datum přihlášení a nepřetržitost trvalého pobytu.

2. Ověřit doložení skutečného bydlení od 10. 8. do 9. 11. 2026 a následně po dobu šesti měsíců od přihlášení.

3. Při nedostatečných podkladech vyzvat k doplnění a umožnit rovnocenné alternativní důkazy.

4. Ověřit, že nebyl poskytnut dar z programu téže osobě.

5. Zaznamenat výsledek kontroly, rozhodnutí starosty, smlouvu a platbu; uchovávat údaje podle spisového a skartačního režimu.

Právní upozornění

Právní upozornění: Materiál je návrhem obecního programu, nikoli autorizovaným stanoviskem advokáta. Před schválením doporučujeme ověřit přiměřenost podmínek a rovné zacházení; před zahájením administrace doplnit a schválit úplnou informaci o zpracování osobních údajů a konkrétní postup u nezletilých.

Příloha č. 3 – Žádost o poskytnutí daru

Motivační program „Praskolesy – můj domov 2026“

Jméno a příjmení oprávněné osoby: .....

Datum narození: .....

Adresa trvalého pobytu v Praskolesích: .....

Datum ohlášení změny trvalého pobytu: .....

Kontaktní adresa / e-mail / telefon (nepovinné): .....

Číslo účtu pro výplatu daru: .....

Zákonný zástupce (jde-li o nezletilého): .....

Přílohy prokazující skutečné bydlení v rozhodném období: .....

Prohlašuji, že uvedené údaje jsou pravdivé, ke dni 10. 11. 2026 jsem neměl/a trvalý pobyt v Praskolesích, skutečně jsem zde bydlel/a v požadovaném období a po změně trvalého pobytu po dobu nejméně šesti měsíců, a dosud mi nebyl poskytnut dar z tohoto programu.

Datum: ..... Podpis žadatele / zástupce: .....

Příloha č. 4 – Vzor darovací smlouvy

Darovací smlouva podle § 2055 a násl. občanského zákoníku

Dárce: Obec Praskolesy, IČO: [doplní obec], sídlo: [doplní obec], zastoupená starostou [doplnit].

Obdarovaný: [jméno, datum narození, adresa]; za nezletilého jedná [zákonný zástupce, identifikace].

I. Dárce poskytuje obdarovanému jednorázový peněžitý dar ve výši 5 000 Kč na základě schváleného programu „Praskolesy – můj domov 2026“ a individuálního rozhodnutí starosty ze dne [doplnit]. Obdarovaný dar přijímá.

II. Dar je bezúčelový. Obdarovanému nevzniká povinnost použít prostředky určitým způsobem ani poskytnout dárci protiplnění.

III. Dar bude poukázán na účet [doplnit] do 30 dnů od podpisu smlouvy oběma stranami. Dárce potvrzuje, že rozpočtové krytí bylo ověřeno před uzavřením smlouvy. U nezletilého obdarovaného bude výplatní účet a způsob nabytí daru dítětem doložen ve spise. Při podezření na střet zájmů zástupce dítěte se smlouva neuzavře do vyřešení zastoupení.

IV. Smlouva je vyhotovena ve dvou stejnopisech. Smluvní strany potvrzují, že ji uzavírají svobodně a vážně.

V Praskolesích dne [doplnit]. Za dárce: …… Obdarovaný / zástupce: ……

Příloha č. 5 – Informace o zpracování osobních údajů

Správce: Obec Praskolesy, sídlo a kontakty: [doplnit]. Pověřenec pro ochranu osobních údajů a jeho kontakt: [doplnit]. Tyto údaje musí být doplněny před zahájením přijímání žádostí.

Účely a právní základy: vyhodnocení podmínek a rozhodování o poskytnutí daru – čl. 6 odst. 1 písm. e) GDPR (úkol ve veřejném zájmu v rámci samostatné působnosti, právní základ ověřit s pověřencem); uzavření a plnění darovací smlouvy – čl. 6 odst. 1 písm. b) GDPR; účetnictví, archivace a zákonné kontroly – čl. 6 odst. 1 písm. c) GDPR. Nepoužívat souhlas jako plošný základ povinného zpracování. Právní základ jednotlivých operací musí být před zveřejněním písemně potvrzen pověřencem; bez tohoto ověření se osobní údaje žadatelů neshromažďují.

Kategorie údajů: identifikační a kontaktní údaje, údaje o pobytu, podklady ke skutečnému bydlení, bankovní spojení a údaje o vyplacení daru. Rodné číslo se standardně nevyžaduje.

Příjemci: oprávněné osoby administrující program, poskytovatelé nezbytných služeb a zákonem určené kontrolní orgány. Doby uchování: [doplnit konkrétní lhůty pro žádosti, smlouvy a účetní doklady podle schváleného spisového a skartačního plánu a právních předpisů]. Neúspěšné žádosti a jejich přílohy posoudit zvlášť. Konkrétní lhůty se nepředjímají: převezmou se z platného spisového a skartačního plánu obce po ověření u pověřence.

Práva subjektů údajů: právo na informace, přístup, opravu a za zákonných podmínek výmaz, omezení zpracování a námitku; právo podat stížnost Úřadu pro ochranu osobních údajů. Případné předání mimo EHP: [uvést, zda nastává]. Automatizované individuální rozhodování: neprobíhá. Před zveřejněním pověřenec ověří úplnost informace podle čl. 13 GDPR.